

kapitola: Úvod do Strategie

Schváleno dne 24. 3. 2016

Strategie komunitně vedeného místního rozvoje pro programové období 2014-2020

Na území místní akční skupiny
Rozvoj Krnovska



Nositel Strategie

MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA ROZVOJ KRNOVSKA

Příprava Strategie komunitně vedeného místního rozvoje na území místní akční skupiny Rozvoj Krnovska byla realizována i díky finanční podpoře v rámci realizace projektu Operačního programu Technická pomoc a rovněž i díky Moravskoslezskému kraji.



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Zpracovatel a nositel Strategie:

Místní akční skupina Rozvoj Krnovska

Metodik Strategie:

Ing. Pavel Antony

Zpracovatelským tým Strategie:

Ing. Pavel Antony

Václav Kalda

Martina Jalamasová

Ing. Kristýna Kutálková

Ing. Jana Dohnalová

Ing. Pavel Žiška a kolektiv (Agentura pro regionální rozvoj, a.s.)

PhDr. Dušan Janák, PhD., a kolektiv (Slezská univerzita v Opavě, Centrum empirických výzkumů)

+ všichni aktivní účastníci při jednáních pracovních skupin, veřejných projednání, atd.

Úvod do Strategie

Identifikační údaje právnické osoby Rozvoj Krnovska, o.p.s.¹

Oficiální název právnické osoby: Rozvoj Krnovska, o.p.s.

Právní forma: obecně prospěšná společnost

Identifikační číslo: 268 38 401

Sídlo společnosti: Na Náměstí 106, Osoblaha, 793 99

Kancelář společnosti: Na Náměstí 105, Osoblaha, 793 99

Ředitel společnosti: Martina Jalamasová

Zakladatel: Město Krnov

Organizační složka obecně prospěšné společnosti: Místní akční skupina Rozvoj Krnovska

Oficiální název místní akční skupiny: Místní akční skupina Rozvoj Krnovska

Předseda Programového výboru: Ing. Jana Dohnalová

Kontakty: 554 646 200, team@maskrnovsko.cz

Webové stránky: www.maskrnovsko.cz

1.1. Úvodní slovo

Strategie komunitně vedeného místního rozvoje (dále jen „Strategie“) pro programové období 2014-2020, jejímž nositelem je místní akční skupina (zkráceně též MAS) Rozvoj Krnovska, je integrovanou strategií. Strategie je integrovaným nástrojem k řešení místních problémů a potřeb, a to na základě nejdůležitějšího principu Strategie – zapojení komunity do zpracovávání Strategie, v rovině definování relevantních problémů a potřeb definovaných místními aktéry, kteří projevují pocit sounáležitosti s místním venkovským prostředím a chtějí jej rozvíjet a iniciovat aktivity, které přispějí k udržitelnému místnímu rozvoji. Bez aktivní komunity a jejího zapojení by byla Strategie jen „prázdným dokumentem“ sepsaným kanceláří místní akční skupiny.

Strategie by měla být „zastřešujícím“ dokumentem udržitelného rozvoje území, na jehož obsahu se shodla komunita, jehož obsahu porozuměla a, to nejdůležitější, bude usilovat o plnění stanovených cílů. Účelem Strategie a úkolem místní akční skupiny je efektivně využít místní zdroje, koordinovat a iniciovat realizaci integrovaných projektů, individuálních či se zapojením dvou a více partnerů, veřejného, soukromého, podnikatelského i neziskového sektoru za účelem zvyšování prospěchu pro obyvatele regionu. Místní akční skupina je tedy v území vhodnou platformou pro splnění účelu Strategie – propojování místních subjektů za účelem rozvoje území a efektivního využití místních zdrojů.

¹ Uvedená data jsou aktuální k 1. 1. 2015, veškeré změny jsou uvedeny na www.maskrnovsko.cz.

Princip strategického plánování při rozvoji území, kdy jednotliví aktéři začali vidět za humna své obce, lze spatřovat již v minulosti při vzniku dobrovolných svazků obcí, kde jsou definovány společné rozvojové cíle. Místní akční skupina má zkušenosti se strategickým plánováním již od roku 2004, kdy byla založena obecně prospěšná společnost Rozvoj Krnovska. Jedním z největších milníků pak byl vznik Integrované strategie území Krnovska a s tím spojeného Strategického plánu LEADER. Místní akční skupina začala uplatňovat principy metody LEADER a přispívala k rozvoji území realizací Strategického plánu LEADER, který byl vytvořen pro podporu rozvoje území prostřednictvím Programu rozvoje venkova.

Strategie je koncipována do čtyř vzájemně propojených kapitol. **První** kapitola je analytická a popisuje stav jednotlivých oblastí rozvoje území, zachycuje a definuje hlavní problémy a potřeby, rozvojové faktory a jejich vzájemnou podmíněnost. Je to kvantitativní část doplněná o kvalitativní soudy. **Druhá**, strategická část na základě výstupů z analytické části a na základě poptávky komunity definuje dlouhodobou vizi, specifické cíle a opatření Strategie. A to bez ohledu na zdroje financování (tedy vše, co území potřebuje a vyžaduje), ale je rovněž částí, která vymezuje, v jakých rozvojových oblastech bude nositel Strategie, respektive Partnerství, žádat o finanční alokaci pro potřebu efektivního a udržitelného rozvoje území formou komunitně vedeného místního rozvoje. **Třetí**, implementační část především objasňuje administrativní postupy pro správné a řádné fungování místní akční skupiny. Nezbytnou součástí Strategie jsou rovněž přílohy, které zejména obsahují finanční a indikátorový plán programových rámců, analýzu rizik a popis zapojení komunity do procesu tvorby Strategie.

1.2. Zkušenosti místní akční skupiny

Obecně prospěšná společnost Rozvoj Krnovska, o.p.s. byla založena v roce 2004 jediným zakladatelem, městem Krnov. Rozvoj Krnovska, o.p.s. poskytuje obecně prospěšné služby. Jsou jimi především podpora a vytváření rozvojové strategie regionu Krnovsko, podpora inovačního zavádění a realizace investic v rámci vytvořené strategie regionu Krnovsko vedoucí k posílení ekonomického prostředí a zhodnocení místní produkce, zvyšování kvality života v území, podpora multifunkčního zemědělství a ochrana životního prostředí, spolupráce na rozvoji lidských zdrojů a další.

Pro realizaci těchto obecně prospěšných služeb Rozvoj Krnovska, o.p.s. založila organizační složku své společnosti, a to místní akční skupinu Rozvoj Krnovska - MAS Rozvoj Krnovska. Již v období 2004-2006 MAS Rozvoj Krnovska podpořila rozvojové aktivity svého území několika projekty.

Zkušenosti s realizací Strategického plánu

V roce 2008, po zpracování Integrované strategie území a Strategického plánu LEADER (též zkratkou SPL), požádala MAS Rozvoj Krnovska prostřednictvím statutárního zástupce Rozvoje Krnovska, o.p.s. o realizaci Strategického plánu LEADER v rámci Programu rozvoje venkova. Tato žádost byla ze strany Státního zemědělského intervenčního fondu schválena a MAS Rozvoj Krnovska realizovala v programovém období 2007-2013 zpracovaný Strategický plán LEADER, kde definovala oblasti rozvoje (FICHE), jejichž cíle byly prostřednictvím vyhlášení jednotlivých výzev realizovány. MAS Rozvoj Krnovska rovněž realizovala i jiné projekty směřující k podpoře rozvoje dané oblasti. V období 2007-2013 bylo vyhlášeno celkem 8 výzev a realizováno cca 65 konkrétních projektů v celkové hodnotě dotace cca 13,4 mil. Kč. (jednotlivé projekty jsou sepsány v Tabulce č. 1).

Oblasti podpory (FICHE) byly především:

- Podpora zemědělství
- Podpora cestovního ruchu
- Podpora občanské vybavenosti a infrastruktury obcí

Tabulka č. 1 Seznam schválených projektů v rámci výzev MAS v programové období 2007-2013

Název projektu	Žadatel	Požadovaná finanční podpora
Obnova přeshraniční komunikace	Obec Slezské Rudoltice	226 723
Modernizace, oprava chodníků v centru obce Osoblaha	Obec Osoblaha	861 363
Místní komunikace „Ke Hřišti“ v Úvalně	Obec Úvalno	797 548
Nejkrásnější pohled na svět	Jezdecký klub Úvalno, o.s.	99 900
Schází nám klubovna	Občanské sdružení seniorů obec Úvalno	238 500
Zpevnění chodníku v obci Bohušov	Obec Bohušov	220 500
Oprava místní komunikace v Loučkách	Obec Zátor	261 900
Zpevnění plochy u OÚ v Čakové	Obec Čaková	210 750
Obnova veřejného rozhlasu	Obec Dívčí Hrad	187 499
Multifunkční areál Slezské Rudoltice - vybavení	Obec Slezské Rudoltice	241 681
Obnova části šaten TJ Tatran Holčovice	Tělovýchovná jednota Tatran Holčovice	216 000
Modernizace budovy obecního úřadu (kuchyňský kout)	Obec Býkov-Láryšov	110 625
Rekonstrukce sociálního zařízení kulturního domu v Úvalně	Obec Úvalno	279 000
Vybavení mobiliářem multifunkčního obecního úřadu Dívčí Hrad	Obec Dívčí Hrad	188 953
Vybavení budovy sociálního a kulturního zázemí u sportovního areálu	Obec Rusín	214 380
Modernizace školní kuchyně MŠ Holčovice	Obec Holčovice	123 300
Modernizace dětského hřiště	Obec Zátor	322 360
Herní prvky v členských obcích	Mikroregion – Sdružení obcí Osoblažska	300 960
Modernizace budovy TJ Tatran Holčovice	Tělovýchovná jednota Tatran Holčovice	216 00
Klubovna pro volnočasové aktivity	Obec Rusín	173 250
Klubovna mladých hasičů	Obec Slezské Rudoltice	220 500
Modernizace zemědělského podniku	Václav Říha	700 000
Kulturně-společenské zázemí obce	Obec Jindřichov	195 835
Oprava střechy zemědělského objektu	Ilja Miovský	602 129
Modernizace dětského areálu v Hejnově	Obec Holčovice	100 800
Venkovní posezení u tenisových kurtů	Tělovýchovná jednota Slezan Osoblaha	133 546
Zábrany za brankami	Fotbalový klub Slezan Osoblaha	129 178
Rekonstrukce střechy hospodářského objektu	Veronika Příhodová	195 000
Výstavba nového dětského hřiště	Obec Osoblaha	133 444
Vybudování multifunkčního sportoviště	Golf Club Město Albrechtice	212 400

Klubovna pro klub (nejen) cykloturistů	Obec Slezské Pavlovice	248 093
Vybavení kabin TJ Slezské Rudoltice	TJ Slezské Rudoltice	106 914
Rekonstrukce klubovny Minifarmy Osoblaha	MINIFARMA Osoblaha, o.s.	225 000
Částečná rekonstrukce a modernizace vybavení MŠ Liptaň	Obec Liptaň	124 950
Naučná stezka kostely Osoblažska II. etapa	Mikroregion – Sdružení obcí Osoblažska	170 980
Rozhledna Na Skalce	Obec Holčovice	750 000
Modernizace sociálního zařízení tělocvičny ZŠ Třemešná	Obec Třemešná	199 750
Tématická stezka – Člověk, dřevo a neživá příroda	Obec Třemešná	150 300
Rozšíření a dovybavení zámeckého apartmánu	Obec Slezské Rudoltice	69 160
Western hyde park (veřejné výletišťe)	Přátelé Osoblažska	240 866
Obnova čekáren na zastávkách hromadné dopravy	Obec Hošťálkovy	144 000
Technika pro veřejnou zeleň	Obec Hlinka	72 000
Obnova místní komunikace	Obec Slezské Rudoltice	211 660
Mobiliář pro veřejné prostranství	Obec Slezské Pavlovice	57 600
Rekonstrukce místní komunikace	Obec Vysoká	149 822
Upravená Osoblaha	Obec Osoblaha	54 000
Pořízení nakladače pro rostlinnou výrobu	Jaroslav Příhoda	490 000
Tématická stezka – Duše stromů	Obec Třemešná	112 500
V létě kovbojem	Renáta Skalíková	111 000
Venkovní půjčovna (altán), propagace a revitalizace „Golf park Kačárny“	Golf Club Město Albrechtice	100 800
Modrá laguna	Obec Osoblaha	160 000
Naučná stezka – kostely Osoblažska V. etapa	Mikroregion – Sdružení obcí Osoblažska	119 700
Vybavení dechovky	Pohoda 2000	83 000
Rekonstrukce přízemí fary ve Slezských Rudolticích pro aktivity farnosti	Římskokatolická farnost Slezské Rudoltice	298 000
Rekonstrukce sociálního vybavení v kabinách a kabin FK Hošťálkovy	FK Hošťálkovy	198 396
Částečná rekonstrukce kabin	TJ Start Janov	189 235
Rozum navzdory – úprava veřejného prostranství trochu jinak	Český svaz ochránců přírody Město Albrechtice	157 700
Manipulační plochy na parcele 1280/3	Obec Býkov-Láryšov	52 954
Vybavení sportovních kabin	Fotbalový klub AVÍZO Město Albrechtice	149 400
Požární sport pro mladé hasiče	Sbor dobrovolných hasičů Osoblaha	41 915
Přístupová cesta k zámeckému parku	Obec Slezské Rudoltice	295 380
Bezpečné náměstí	Obec Osoblaha	199 200
Bezpečné cestou do školy	Obec Třemešná	170 150
Vybavení pro mladé hasiče	Sbor dobrovolných hasičů Třemešná	51 958
Výměna oken v budově obecního úřadu	Obec Petrovice	141 847
Vybavení pro požární sport a mladé hasiče	Sbor dobrovolných hasičů Slezské Rudoltice	42 579

Z výčtu oblastí podpory a z celkové alokace lze pochopit, že místní akční skupina bere minulé období především jako možnost naučit se vhodně využívat metody LEADER, komunitně plánovat v území a jako důležitou zkušenost pro úspěšné fungování v novém programovém období 2014-2020,



které nabízí místní akční skupině větší možnosti ovlivnit rozvoj území, omezit nebo úplně eliminovat určité problémy a podporovat potřeby.

V průběhu realizace SPL se pracovníci MAS naučili administrativním a manažerským schopnostem, které jsou snad ještě nezbytnější pro nové programové období 2014-2020. Z místní akční skupiny se však nestala jen pouhá byrokratická kancelář, naopak pracovníci úspěšně usilovali o iniciaci jiných projektů mimo SPL, které napomáhaly rozvoji území, poskytovali bezplatné služby dotačního managementu, nalézali vhodné komunikační kanály vůči partnerům, ale i vůči celému území.

MAS realizovala nad rámec Strategického plánu LEADER např. projekt spolupráce s 6 MAS k rozšíření regionální značky „Jeseníky – originální produkt“, projekt spolupráce s MAS Opavsko „Ovoce k lidem, lidé do sadů“, projekt spolupráce s 9 MAS k evaluaci období 2007 – 2013. MAS také podporovala a realizovala projekty: fotografická soutěž JING-JANG, obnova tradice paličkování na Osoblažsku, gastrofestival „Ochutnej Osoblažsko“ apod. MAS je rovněž spolupořadatelem mnoha místních kulturních, společenských a sportovních akcí. Jsou to například turistické pochody, volejbalové turnaje.

Zkušenosti s Partnerstvím

Jednou z podmínek správného fungování MAS je princip partnerství. MAS v začátcích měla několik partnerů především z řad obcí a zemědělských subjektů. Postupem času, díky vyhlášeným výzvám a efektivní animaci MAS, docházelo nejen k rozšiřování počtu partnerů, ale rozšiřovala se i rozmanitost forem jednotlivých partnerů (neziskový sektor, školy, podnikatelé, atd.). Partnerství tak disponuje širokým spektrem působnosti, což je užitečné minimálně v rovině té, že lze takřka pro každou oblast rozvoje nalézt mezi partnery odborníka.²

Partneři jsou začleněni do šesti zájmových skupin tak, aby ani jedna ze zájmových skupin nepřesáhla 49% hlasovacích práv partnerů. Zájmové skupiny jsou:

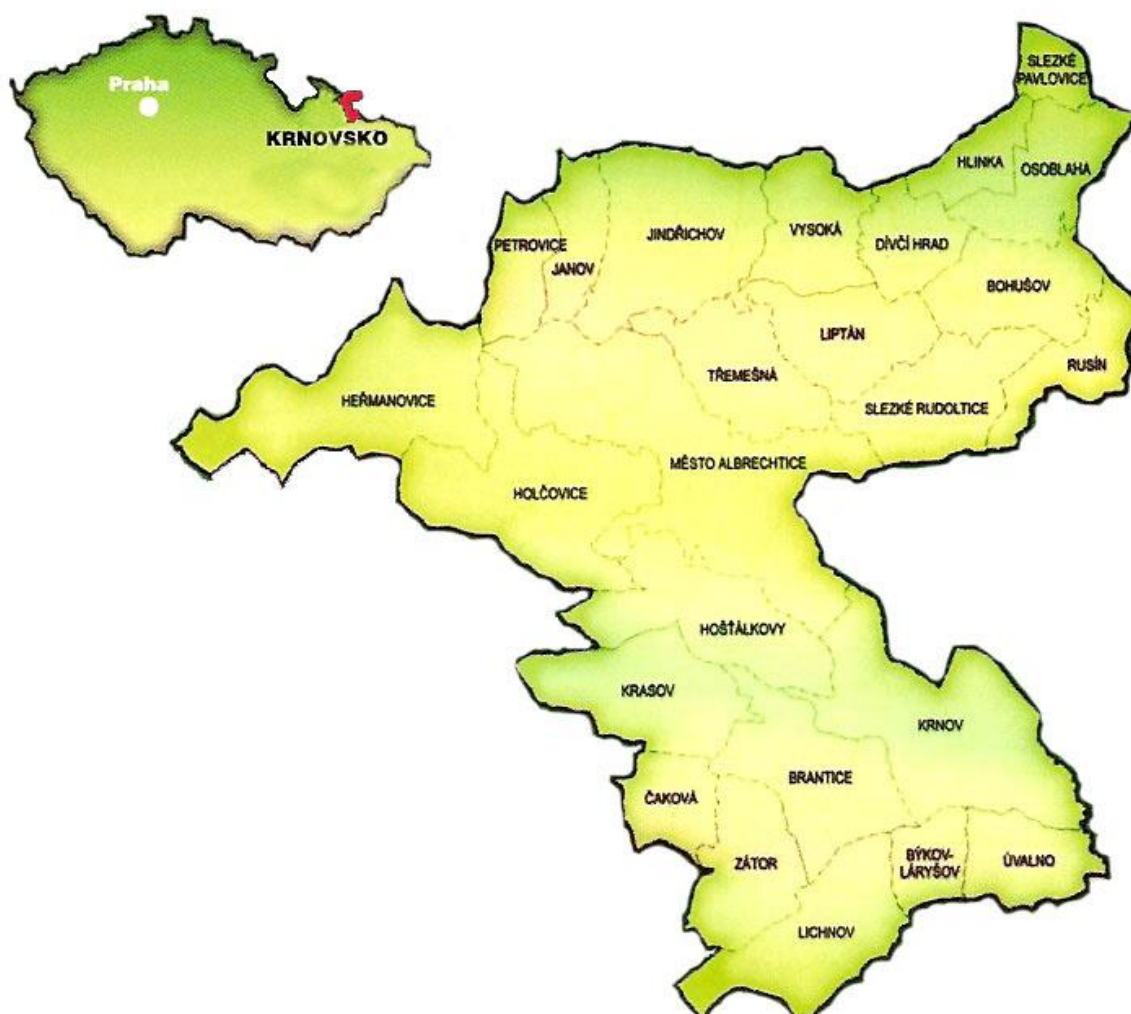
- komunální politika,
- vzdělávání a sociální politika,
- ostatní veřejnost,
- kultura a historické dědictví,
- zemědělství, lesnictví a potravinářství
- podnikání v ostatních oblastech.

² Aktuální počet partnerů, jakož i podmínky členství v MAS jsou uvedené na stránkách www.maskrnovsko.cz.

1.3. Územní působnost MAS

Místní akční skupina Rozvoj Krnovska působí na území 25 obcí, kopíruje území ORP Krnov. Bližší analýza území Krnovska je provedena v analytické části v podkapitole Vymezení území MAS Rozvoj Krnovska. V minulém programovém období 2007-2013 působila MAS na území 24 obcí vyjma města Krnov. V novém programovém období 2014-2020 souhlasilo 25 obcí včetně města Krnov s působením místní akční skupiny Rozvoj Krnovska na území dotčených obcí. Území MAS se tak stalo celistvé a jednotné s územím ORP Krnov a územím největšího mikroregionu – mikroregion Krnovsko. Grafické znázornění vymezeného území působnosti ilustruje Obrázek č. 1.

Obrázek č. 1 Mapa území Krnovska



1.4. Postup zpracování Strategie

Strategie byla zpracovávána na základě průniku expertního přístupu k procesu zpracování s přístupem komunitním. Expertním přístupem se především rozumí vypracování Strategie pracovníky kanceláře místní akční skupiny takovým způsobem, aby odpovídala a obsahovala vše dle aktuálního metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020. Místní akční skupina kombinovala své znalosti a schopnosti s tvorbou integrovaných strategií s experty mimo

území, zejména při zpracování strategické části a analytické části. Tito vnější experti přinesli do území vhodné prostředky a metody pro zapojení komunity do společnosti. Externí experti při jednáních pracovních skupin byly v začátcích facilitátory jednání pracovních skupin. Po získání praxe pak samotná jednání vedly již bez účasti vnějších expertů sami pracovníci MAS. Takto vznikla první verze Strategie, která byla k připomínkování na stránkách místní akční skupiny. Tato přepracovaná verze Strategie již byla vypracována výhradně pracovníky místní akční skupiny při úzké spolupráci s komunitou.

Klíčovou součástí při zapojení komunity byly především pracovní skupiny, které neměly přesnou strukturu složení a byly vždy otevřené všem potenciálním zájemcům. Pracovní skupina byla vždy vytvořena za účelem zjišťování či potvrzení si informací k úzké oblasti rozvoje (např. Zaměstnanost a podnikání, Životní prostředí, atd.). Byla vytvořena jediná ustálená a dle potřeb pravidelně se scházející pracovní skupina k tvorbě CLLD, která byla vždy informována o postupu při zpracovávání, výsledcích z jednání jiných pracovních skupin, atd.

Jelikož tvorba této Strategie započala již v roce 2012, bylo provedeno i několik veřejných komunitních projednání, zapojování veřejnosti formou dotazníků či přímých rozhovorů se starosty. Veřejnost byla vždy pravidelně informována o pokrocích při tvorbě Strategie (např. na jednáních Pléna, jednání DsO, jednání pracovní skupiny tzv. komunitního přístupu, veřejné projednávání a přes webové stránky MAS). Během zpracovávání byla vždy vypracovaná verze Strategie veřejná k připomínkování.

Po jednáních pracovních skupin, po veřejném projednání a následném zapracování připomínek, byl poté dokument představen všem partnerům MAS na jednání Pléna a Strategie byla nakonec schválena Programovým výborem místní akční skupiny.

Strategie byla průběžně aktualizována a doplňována. Velmi významnou úlohu při zpracovávání Strategie byl fakt účasti partnerů MAS a členů realizačního týmu v pracovních skupinách a na veřejných projednáváních projektů regionálního významu. Aktivní zapojení v těchto projektech je potvrzením poslání a prospěchu MAS v území. Projekt Efektivní meziobecní spolupráce v rámci území ORP Krnov v letech 2013-2015 zahrnoval analýzy, strategické cíle v rámci oblastí „Školství“, „Sociální služby“, „Odpadové hospodářství“ a „Zaměstnanost a podpora podnikání“. Zde se MAS aktivně zapojila při analýze, tvorbě akčních plánů a především načerpala také hodnotné nejčerstvější údaje a informace napříč komunitou pro svou Strategii. Obdobnou roli zaujala MAS, její pracovníci a zpracovatelé Strategie v pracovních skupinách projektu vládní „Agentury pro sociální začleňování“ v rámci Koordinovaného přístupu v sociálně vyloučených lokalitách. Projekt realizovaný v letech 2012-2015 vyústil vypracováním a schválením "Strategického plánu sociálního začleňování na Osoblažsku v letech 2015 – 2018".

Seznam použitých zkratk

LEADER	„Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale“ ³
MAS	Místní akční skupina
ORP	Obec s rozšířenou působností
SCLLD	Strategie komunitně vedeného místního rozvoje
SPL	Strategický plán LEADER

Seznam tabulek a obrázků

Tabulka č. 1 Seznam schválených projektů v rámci výzev MAS v programové období 2007-2013.....	4
Obrázek č. 1 Mapa území Krnovska.....	8

³ Český překlad zní: „propojení rozvojových aktivit a venkovské ekonomiky“. Principů metody LEADER využívá místní akční skupina. LEADER povzbuzuje místní potenciál propojením různých subjektů, které na území působí.

